



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2933 D.P.S.G.
Data 22.11.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 467 29.11.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind sprijinirea populației în vederea diminuării efectelor produse de inundațiile din anul 2005*, inițiată de domnii deputați Viorel Hrebenciuc și Rovana Plumb și de domnii senatori Ilie Sârbu, Șerban Mihăilescu și Ion Moraru aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Bp. 467/2005).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare constituirea și utilizarea "*Fondului special pentru inundații – 2005*", care are ca scop acordarea de ajutoare pentru sprijinirea populației și alocarea de sume pentru autoritățile publice centrale și locale, în vederea diminuării și înlăturării efectelor produse de inundațiile din anul 2005.

În *Expunerea de motive* se arată că "*lunile aprilie, mai, iunie și iulie ale anului 2005 au fost caracterizate din punct de vedere meteo prin declanșarea fenomenelor hidrometeorologice periculoase care au generat inundarea a mai mult din 2/3 din teritoriul României*".

De asemenea, se precizează că aceste inundații au avut efecte dezastruoase (21 de persoane au decedat, zeci de mii de oameni au fost evacuați din casele lor, au fost distruse sau grav afectate sute de obiective sociale, au fost avariați mii de kilometri de infrastructură de comunicare

rutieră și feroviară, rețele de alimentare cu gaze naturale și energie electrică) și că este necesar un efort național de reconstrucție și sprijin.

II. Propuneri și observații

1. Pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale, în temeiul alin. (4) și (5) ale art. 30 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare, în bugetul de stat este prevăzut Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului care se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor acțiuni urgente în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate.

Pe parcursul exercițiului bugetar "*Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului poate fi majorat de Guvern din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în funcție de necesitățile privind asigurarea sumelor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale*".

2. Referitor la constituirea Fondului pentru inundații – 2005, având ca scop acordarea de ajutoare pentru sprijinirea populației și alocarea de sume pentru autoritățile publice locale și centrale, în vederea diminuării și înlăturării efectelor produse de inundațiile din anul 2005, ca un fond special, precizăm că, potrivit art. 10 din Legea nr. 500/2002, începând cu 1 ianuarie 2003, în vederea utilizării eficiente și monitorizării fondurilor publice, toate veniturile reținute și utilizate în sistem extrabugetar, sub diverse forme și denumiri, au fost introduse în bugetul de stat, urmând regulile și principiile acestui buget.

Totodată, conform prevederilor alin. (1) al art. 78 din aceeași lege, există numai două fonduri speciale, respectiv bugetul Fondului pentru asigurările sociale de sănătate și bugetul asigurărilor de șomaj, fonduri care se constituie și se administrează în afara bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat.

3. Acordarea de despăgubiri în cazul calamităților naturale, precum și a fenomenelor naturale și a bolilor care generează calamități naturale este reglementată prin *Legea nr. 381/2002 privind acordarea despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură*, cu modificările ulterioare, iar pentru aplicarea prevederilor acestei legi, prin bugetul de stat, se alocă

anual Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale sume destinate despăgubirii producătorilor agricoli.

Astfel, pentru anul 2005, în bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a fost prevăzută suma de 17.000 mii lei RON pentru despăgubiri acordate producătorilor agricoli în caz de calamități naturale în agricultură, precum și suma de 5.000 mii lei RON pentru completarea primelor de asigurare, iar în bugetul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor a fost prevăzută suma de 1.000 mii lei RON pentru prevenirea și combaterea inundațiilor și înghețurilor.

4. Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport, aprobată prin Legea nr. 195/2002, cu modificările ulterioare, prin care s-au stabilit destinațiile profitului contabil rămas după deducerea impozitului pe profit, la Compania Națională "*Loteria Română*" – S.A., nu este posibilă alocarea profitului net obținut de această companie, în scopul constituirii "*Fondului special pentru inundații – 2005*".

5. Cadrul legislativ prevăzut la **art. 5** a fost deja stabilit prin Ordonanța Guvernului nr. 44/2005 privind unele măsuri pentru construirea și/sau reabilitarea caselor de locuit din zonele afectate de inundațiile produse în anul 2005.

6. Referitor la **art. 6**, considerăm că pentru a putea fi aplicate prevederile acestui articol era necesară definirea sintagmei "*situațiile deosebite*", deoarece formularea actuală poate fi interpretată diferit.

Referitor la disponibilizarea spațiilor deținute de instituții publice și care ar putea fi amenajate în spații de locuit, trebuie reținut faptul că această acțiune ar necesita un timp îndelungat și ar presupune resurse financiare importante.

7. De asemenea, considerăm că nu se justifică **alin. (2) al art. 7** deoarece:

În prezent, potrivit actelor normative în vigoare, este creat cadrul legal în ceea ce privește stimularea persoanelor juridice pentru acțiuni de sponsorizare.

Astfel, actul normativ care reglementează, în prezent, domeniile care pot fi susținute prin acțiuni de sponsorizare este *Legea nr. 32/1994 privind sponsorizarea*, cu modificările ulterioare, domenii de activitate care se

adresează, în mod nediscriminatoriu, oricărei categorii de beneficiari de sponsorizare, care pot avea această calitate, conform prezentei legi.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 32/1994, poate fi beneficiar al sponsorizării:

- orice persoană juridică fără scop lucrativ, care desfășoară în România sau urmează să desfășoare o activitate în domeniile: cultural, artistic, educativ, de învățământ, științific - cercetare fundamentală și aplicată, umanitar, religios, filantropic, sportiv, al protecției drepturilor omului, medico-sanitar, de asistență și servicii sociale, de protecția mediului, social și comunitar, de reprezentare a asociațiilor profesionale, precum și de întreținere, restaurare, conservare și punere în valoare a monumentelor istorice;

- instituțiile și autoritățile publice, inclusiv organele de specialitate ale administrației publice, pentru activitățile prevăzute mai sus;

- de asemenea, pot fi sponsorizate, în condițiile acestei legi, emisiuni ori programe ale organismelor de televiziune sau radiodifuziune, pentru aceleași domenii.

Din punct de vedere fiscal, prin prevederile art. 21 alin. (4) lit. p) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, s-a urmărit crearea unui cadru stimulativ pentru agenții economici care efectuează sponsorizări, în sensul deducerii din impozitul pe profit datorat a sumelor aferente sponsorizărilor efectuate potrivit prevederilor Legii nr. 32/1994 .

Totodată, menționăm faptul că prevederile art. 7 alin. (2) din propunerea legislativă nu pot produce efecte în ceea ce privește reducerea cu 50% a impozitului pe profit aferent semestrului I, pentru persoanele juridice care susțin acțiunile de reabilitare structurală și funcțională a obiectivelor precizate la art. 7 alin. (1) din inițiativa legislativă, în condițiile în care termenul de plată a impozitului pe profit pentru semestrul I 2005 a fost 25 iulie 2005.

8. Referitor la **art. 8**, potrivit Legii nr. 500/2002, fondurile speciale sunt venituri publice constituite prin legi speciale, prin care se stabilesc și destinațiile acestora.

Ca urmare a angajamentelor asumate de România față de instituțiile financiare internaționale, Legea nr. 500/2002 a stabilit ca principiu bugetar, principiul unității, potrivit căruia veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor publice. În aplicarea acestui principiu, toate veniturile reținute și utilizate în sistem extrabugetar, sub diverse forme și

denumiri, se introduc în bugetul de stat, urmând regulile și principiile acestui buget.

9. La **art. 9 alin. (1) lit. a)** nu se precizează dacă "*Timbrul Solidaritatea*" se aplică și la trimiterile poștale care în prezent sunt scutite de timbru poștal.

10. Considerăm că nu se justifică prevederea **lit. b) a art. 9**, referitoare la emiterea de către Ministerul Finanțelor Publice de titluri de stat în sumă de 500,0 milioane EUR.

Precizăm că prin lansarea de titluri de stat propusă, cheltuielile cu dobânzile aferente acestora ar conduce la majorarea deficitului bugetului de stat și implicit la nerespectarea principalilor indicatori economici și financiari stabiliți pentru următorii ani.

11. La **art. 9 alin. (1) lit. c)** nu se justifică sintagma "*anul 2004*", deoarece bilanțul contabil pe acest an al Companiei Naționale "*Loteria Română*" – S.A. a fost aprobat de Adunarea Generală, iar repartizarea profitului net s-a realizat deja conform prevederilor legale în vigoare.

Totodată, precizăm că utilizarea profitului net realizat de Compania Națională "*Loteria Română*" – S.A., după acoperirea obligațiilor față de salariați, ca sursă de finanțare ale altor acțiuni, având în vedere că, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2005, aprobată prin Legea nr. 140/2005, profitul net obținut de Compania Națională "*Loteria Română*" – S.A. se repartizează pe alte destinații, respectiv pentru finanțarea activităților sportive, construcții de locuințe pentru tineri, săli de sport și alte construcții.

Întrucât prin inițiativa legislativă se prevede o altă repartizare a profitului, apreciem că era necesară precizarea explicită a modului de repartizare a profitului net al Companiei Naționale "*Loteria Română*" – S.A.

12. Referitor la **lit. d) a art. 9**, precizăm că regimul accizelor este reglementat prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 4 din Codul fiscal, dispozițiile acestuia se modifică și se completează prin lege, promovată, de regulă, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a legii.

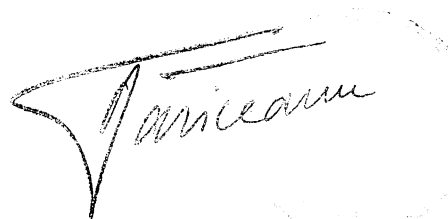
Totodată, legea prevede expres că orice modificare sau completare a Codului fiscal intră în vigoare cu începere din prima zi a anului următor celui în care a fost adoptată prin lege.

13. Prevederile de la **lit. f) a art. 9** din propunerea legislativă nu sunt corelate cu prevederile legale în vigoare care reglementează destinația sumelor obținute din privatizarea BCR și CEC.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului